

CĂTRE:
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI
TIMIȘOARA
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI TIMIȘOARA

DEPONENT:
POKER TM SRL
prin administrator
M A S

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

privind instituirea unui regim tranzitoriu de 2 ani pentru punctele de lucru existente

Document aferent amendamentului formulat de POKER TM SRL, prin administrator MORARU ALEXANDRU SILVIU, la Proiectul de HCL publicat la data de 09.07.2026.

I. Obiectul propunerii

Propunerea urmărește introducerea unei perioade tranzitorii de 2 ani pentru punctele de lucru în care, la data intrării în vigoare a hotărârii, se desfășoară în mod legal și efectiv activități de jocuri de noroc.

Regimul tranzitoriu nu presupune suspendarea aplicării noii legislații și nici continuarea activității fără autorizare locală. Fiecare punct de lucru va putea funcționa numai dacă deține autorizațiile prevăzute de legislația națională și obține autorizația locală anuală, în condițiile regulamentului municipal.

Propunerea nu permite redeschiderea punctelor de lucru deja închise, deschiderea unor puncte de lucru noi ori transferarea regimului tranzitoriu către alte amplasamente situate în afara zonei stabilite prin Anexa nr. 2.

II. Corelarea cu structura Proiectului de HCL al Municipiului Timișoara

Proiectul publicat la 09.07.2026 prevede: la art. 1, aprobarea funcționării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului; la art. 2, aprobarea Regulamentului din Anexa nr. 1; iar la art. 3, aprobarea zonei permise din Anexa nr. 2.

Pentru a evita modificarea artificială a numerotării interne a Regulamentului și pentru a asigura o regulă tranzitorie clară, aplicabilă întregii hotărâri, se propune introducerea unui articol nou direct în corpul HCL, după art. 3, cu renumerotarea articolelor de executare și comunicare.

Această soluție face vizibilă delimitarea dintre zonarea definitivă și regimul temporar aplicabil exclusiv amplasamentelor existente.

III. Temeiul legal

1. Competența Consiliului Local. Art. 18¹ din OUG nr. 77/2009, introdus prin art. III pct. 6 din OUG nr. 7/2026, permite Consiliului Local să decidă dacă jocurile de noroc pot funcționa în municipiu, să stabilească zonele în care activitatea poate fi desfășurată, să adopte criterii prin regulament propriu și să acorde sau să respingă, prin hotărâre, autorizația locală anuală.

2. Menținerea autorizării anuale. Amendamentul nu instituie o autorizație automată pentru 2 ani. În fiecare an, funcționarea rămâne condiționată de autorizația locală, precum și de licența și autorizația ONJN valabile. Astfel, Consiliul Local își păstrează integral competența de analiză și decizie.

3. Dispoziția tranzitorie națională. Art. XXXIX din OUG nr. 7/2026 prevede că, pentru operatorii care dețineau autorizații ONJN valabile la data intrării în vigoare a ordonanței, noile prevederi se aplică la expirarea perioadei respective de autorizare. Această soluție legislativă confirmă preocuparea legiuitorului pentru evitarea unei întreruperi instantanee a raporturilor juridice aflate în curs.

4. Limitele amendamentului. Propunerea nu prelungește autorizații ONJN, nu elimină taxa locală, nu suspendă OUG nr. 7/2026 și nu obligă Consiliul Local să acorde autorizația în lipsa condițiilor legale. Ea stabilește doar că amplasamentele existente sunt temporar eligibile din perspectiva zonării locale.

IV. Justificarea regimului tranzitoriu

Aplicare proporțională. Relocarea unei activități autorizate presupune identificarea unui spațiu conform, contractare, proiectare, eventuale lucrări și schimbări de destinație, obținerea avizelor, amenajarea și parcurgerea procedurilor ONJN și locale. O încetare imediată, fără termen de conformare, ar putea produce efecte disproporționate față de obiectivul legitim urmărit.

Predictibilitate și securitate juridică. Operatorii aflați în legalitate au contracte, angajați, investiții și obligații fiscale în derulare. Un termen determinat, unic și fără posibilitate de prelungire oferă o tranziție previzibilă, fără a transforma situația temporară într-un drept permanent.

Protejarea imediată a interesului public. Regimul propus produce efecte restrictive chiar de la intrarea în vigoare: punctele închise nu revin, nu pot apărea puncte noi în afara zonei definitive, regimul nu poate fi transferat, iar publicitatea exterioară este eliminată.

Reducerea deja produsă a numărului de locații. În perioada anterioară adoptării HCL, mai multe puncte de lucru și-au încetat deja activitatea. Amendamentul nu reconstituie numărul istoric al locațiilor și nu permite redeschiderea lor. Prin urmare, perioada tranzitorie se aplică exclusiv numărului redus de puncte de lucru rămase efectiv în funcțiune la data hotărârii.

Caracter descrescător. Numărul amplasamentelor tranzitorii nu poate crește. Orice închidere intervenită în cei 2 ani determină pierderea definitivă a regimului pentru acel amplasament. Sistemul este, prin construcție, unul care se restrânge până la încetarea completă.

V. De ce propunerea nu reprezintă o continuare «ca înainte»

Regimul anterior	Regimul tranzitoriu propus
Lipsa autorizării locale anuale în forma introdusă prin OUG nr. 7/2026	Autorizație locală anuală obligatorie, acordată prin HCL
Fără zonare municipală temporară expresă	Amplasamentele existente sunt temporar admise, pentru maximum 2 ani

Regimul anterior	Regimul tranzitoriu propus
Posibilitatea funcționării potrivit cadrului național anterior	Respectarea cumulativă a cadrului ONJN, a regulamentului local și a taxei locale
Publicitate exterioară potrivit regimului anterior	Eliminarea publicității comerciale vizibile și aspect exterior neutru
Piață deschisă potrivit regulilor generale	Nicio locație nouă și nicio redeschidere în afara zonei definitive, în temeiul tranziției

VI. Criteriul obiectiv de eligibilitate

Eligibilitatea este legată de amplasament, nu de identitatea sau denumirea operatorului. Beneficiază numai punctele de lucru în care activitatea este legală și efectivă chiar la data intrării în vigoare a HCL.

Acest criteriu:

- este verificabil prin autorizații, evidențe ONJN și documentele punctului de lucru;
- se aplică în mod egal tuturor operatorilor aflați în aceeași situație;
- exclude punctele de lucru închise anterior;
- exclude simpla existență formală a unui punct de lucru fără activitate efectivă;
- nu permite mutarea beneficiului către un alt imobil neconform.

VII. Durata de 2 ani

Termenul de 2 ani este suficient de determinat pentru a nu crea incertitudine și suficient de rezonabil pentru ca operatorii să poată identifica și pregăti un amplasament conform. Termenul se calculează o singură dată, de la intrarea în vigoare a hotărârii, și nu se reia la emiterea autorizației anuale.

La expirarea sa, toate punctele de lucru care nu sunt amplasate în zona prevăzută în Anexa nr. 2 pierd eligibilitatea din perspectiva zonării locale.

VIII. Posibile obiecții și răspunsuri

«**Legea nu prevede expres un termen local de 2 ani.**» Legea conferă Consiliului Local competența de a stabili zonele și criteriile de autorizare. Amendamentul exercită această competență prin definirea unei categorii temporare de amplasamente admise; nu creează o derogare de la obligația autorizării locale.

«**HCL-ul nu poate amâna aplicarea OUG nr. 7/2026.**» Amendamentul nu amână OUG-ul: autorizația locală anuală, taxa locală și procedura de aprobare se aplică. Este etapizată numai conformarea la zonarea definitivă.

«Tranziția menține prea multe locații.» Sunt păstrate doar locațiile efectiv active la data HCL-ului. Locațiile deja închise nu revin, iar cele care se închid ulterior pierd definitiv regimul. Numărul poate doar să scadă.

«Se creează un privilegiu pentru operatorii existenți.» Diferența de tratament este legată de existența unei activități legale și efective la momentul schimbării regimului, de investiții și raporturi juridice aflate în curs și de necesitatea unui termen de conformare. Regula este generală, impersonală și aplicabilă tuturor celor aflați în aceeași situație.

IX. Concluzie

Amendamentul propune un compromis administrativ clar: zonarea definitivă se aprobă și produce efecte imediat pentru toate locațiile noi, în timp ce puținele puncte de lucru rămase legal în funcțiune beneficiază de un termen unic de 2 ani pentru conformare.

Interesul public este protejat imediat prin blocarea extinderii numărului de amplasamente tranzitorii, nereactivarea locațiilor închise, caracterul netransferabil al regimului și eliminarea publicității vizibile. În același timp, operatorilor legali li se acordă o perioadă realistă și previzibilă de adaptare.

Solicităm, în consecință, adoptarea amendamentului și introducerea noului art. 4 în corpul Proiectului de HCL.

X. Acte și documente avute în vedere

1. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, în special art. 18¹.
2. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026, în special art. III și art. XXXIX.
3. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în special art. 129, art. 139 și art. 196.
4. Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.
5. Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
6. Proiectul de HCL al Municipiului Timișoara publicat la 09.07.2026 privind aprobarea Regulamentului referitor la amplasarea, autorizarea și funcționarea activităților de jocuri de noroc.
7. Anexa nr. 1 – Regulamentul propus de Municipiul Timișoara.
8. Anexa nr. 2 – zona propusă pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc.

Data: 20.07.2026

POKER TM SRL

Administrator,

M A S